

□
החשב הכללי - ועדת הפטור
מספר פרוטוקול 6035

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה	04.01.2026	28.01.2026
פרטי ההתקשרות המבוקשת		
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק
מתן שירותים תומכים	הארכת התקשרות	3(4)(ב)(3)
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה	
29.12.2025	8001704156	

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים						
ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי						
האופציה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להתקדמות בהליך המכרזי.						
תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות						
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	
01.01.2026	28.01.2026	31.08.2026	31.12.2026	260,000,000	156,000,000	שקלים ישראליים חדשים
תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות						
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	
01.01.2027	0	31.08.2027	0	0	104,000,000	שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

1. משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן – המשרד) מבקש התקשרות המשך עם 60 גופים המפורטים בנספח א' עבור אספקת שירותים כח אדם למחלקות השירותים החברתיים ברשויות המקומיות.
2. עיקר השירותים הניתנים מתמקדים בסיוע טיפולי מותאם לצורך שמירה ומניעה של התדרדרות ברמות התפקוד היומיומיות, ובסיוע בעזרת ליווי והדרכה לאוכלוסיות במצוקה סוציאלית או כאלו הזקוקים בסעד. השירותים ניתנים בביתם של הנדרשים בסיוע ונחשבים לרכיב בתכנית התערבות, שהגדיר העובד הסוציאלי במחלקה, בשותפות עם מקבל השירות.
3. המשרד התקשר עם הגופים מכח מכרז פומבי (מס' 249/2011) בהיקף של כ- 450 מלש"ח, עבור התקופה שמיום 01.04.2012 ועד ליום 31.03.2017.
4. מעת לעת הוארכה ההתקשרות עם הגופים באישור ועדת הפטור מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.
5. בהחלטת ועדת הפטור האחרונה אושר התקשרות המשך עם 77 גופים לתקופה שמיום 01.01.2025 ועד ליום 30.06.2025 בהיקף של 71,400,000 ₪ בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.07.2025 ועד ליום 31.12.2025 בהיקף של 71,400,000 ₪ אשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף לעדכון ההליך המכרזי.

6. לאחר התייעצויות מקצועיות רבות, שנערכו על ידי הגורמים המקצועיים הרלוונטיים במשרד, ובעקבות המלצות מבקר המדינה מיום 08.05.2018, הוחלט כי השירותים שניתנו עד כה במסגרת המרכז יחולקו ויוגדרו בצורה נפרדת וברורה, כמפורט להלן:
- 6.1. האחד, מכרז פומבי (125/2020) - מכרז "אספקת שירותי ליווי והדרכה", ובו ניתנים שירותים אשר נועדו לשפר את מצבם של אוכלוסיית הנמצאים במצוקה. מתן השירותים החל ביום 01.09.2022 בפרסיה ארצית.
- 6.2. השני, מכרז "שירותי תמך מקצועי" (להלן - **מכרז שירותי תמך**), הרלוונטי לבקשה הנוכחית, ובו ניתנים שירותים אשר נועדו לשמר ולמנוע הידרדרות של רמת התפקוד הרצויה ע"י מתן שירות, שעיקרו טיפול פיזי באדם. במסגרת המכרז, יסופקו שירותים עבור אוכלוסיות הנזקקות בסעד, כגון: בעלי מוגבלויות, אזרחים ותיקים המוגבלים בתפקודם היומיומי, ילדים צעירים ופעוטות הסובלים ממוגבלויות מורכבות או מסכנות חיים. עבור אוכלוסיות אלו יינתן סיוע סיעודי, למשל, סיוע בפעולות יומיומיות (הלבשה, האכלה, רחצה, אחזקת בית), סיוע וליווי בהתניידות, השגחה וטיפול במצבים רפואיים מסכני חיים (ללא טיפול רפואי) ועוד.
7. המשרד מסביר, כי מכרז שירותי תמך, הינו מכרז שבמהותו דומה למכרז הסיעוד של ביטוח לאומי ונסמך על תעריפיו. קיימת חפיפה הן בדרישה לסוג כוח האדם והכשרתו, והן במודל העבודה. בשל כך ובאופן טבעי, נגזרת חפיפה גם בזהות ספקי השירות ובמודל התעריפי. עם זאת, קיים הבדל מהותי וקריטי בין השירות שניתן בביטוח לאומי לעומת השירותים הניתנים במסגרת מכרז שירותי תמך - אוכלוסיית מקבלי השירות אינה חופפת. האוכלוסייה הזכאית לשירותי תמך הינה מקרב אוכלוסיית מקבלי השירותים במחלקות לשירותים חברתיים (בעלי מוגבלויות, משפחות שמתמודדות עם קשיי תפקוד בתחומים שונים, ואזרחים ותיקים שאינם זכאים לחוק סיעוד), כאשר האוכלוסייה הזכאית לשירותים מטעם הביטוח הלאומי הינה אוכלוסיית זכאי חוק הסיעוד (בהכרח אזרחים ותיקים).
8. לפיכך, ובתיאום עם אגף החשב הכללי, הוחלט כי פרסום מכרז שירותי התמך יבוצע רק לאחר פרסום מכרז הסיעוד של המוסד לביטוח לאומי.
9. ביטוח לאומי פרסם את מכרז הסיעוד באוקטובר 2022 במרץ 2023 החל ביטוח לאומי לענות על 5,000 שאלות הבהרה ובהתאם למורכבויות שעלו במכרז האריך את המועד האחרון להגשת הצעות. כמו כן למכרז האמור הוגשו עתירות לבית המשפט.
10. ביום 29.10.2025 ניתן פסק דין העוסק, בין היתר, בתעריפי המוסד לביטוח לאומי. לאחר קביעת התעריפים באופן סופי, יוכל המשרד לעדכן את התעריפים במסגרת ועדת התעריפים המשרדית, ובהמשך לכך לפרסם את מכרז שירותי תמך.
11. כעת מבקש המשרד את המשך ההתקשרות עם המפעילים הקיימים לאספקת שירותי הכשרה, הדרכה, הפעלה ופיקוח על שירותים הניתנים ברשויות המקומיות באמצעות עובדי סמך מקצועיים-עבור שירותי תמך בלבד, וזאת עד לסיום הליכי המכרז לפי לוחות הזמנים כדלקמן:
- 11.1. סיום כתיבת הטייטה ואישור התעריף - עד ליום 30.06.2026;
- 11.2. אישור הטייטה על ידי הלשכה המשפטית - עד ליום 31.08.2026;
- 11.3. אישור סופי על ידי הלשכה המשפטית - עד ליום 31.10.2026;
- 11.4. פרסום המכרז - עד ליום 30.11.2026;
- 11.5. מענה לשאלות הבהרה - עד ליום 31.01.2026;
- 11.6. מועד אחרון להגשת הצעות - עד ליום 28.02.2026;
- 11.7. בחירת זוכים - עד ליום 30.06.2027;
- 11.8. חתימה על הסכמים ופתיחת מסגרות - עד ליום 31.08.2027.
12. המשך ההתקשרות בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
13. מר דניאל גולדין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך לשנה בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2027 ועד ליום 31.08.2027 אשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.
14. ההתקשרות תיעשה בכפוף להנחיות המפורטות בהוראת תכ"ס 1.2.2, שעניינה ביצוע פעילות כאשר התקציב אינו מאושר במועד.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000015191 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.